

El desarrollo en Colombia: historia de una hegemonía discursiva

Juan Carlos Restrepo Velásquez¹

¹ Comunicador social y periodista, Universidad Pontificia Bolivariana. Magíster en Ciencias Sociales con énfasis en Gerencia del Desarrollo Social, Universidad de Antioquia. Master en Ciencias de la Educación con énfasis en Desarrollo, Universidad Paris XII – Francia. Docente Facultad de Comunicación y periodismo, Corporación Universitaria Lasallista. Concejal electo del Municipio de Itagüí 2004-2007

Correspondencia: Juan Carlos Restrepo Velásquez. e-mail: jurestrepo@lasallista.edu.co

Development in Colombia: history of a hegemonical speech.

Resumen

Introducción: El presente texto hace parte de los hallazgos de la investigación ANÁLISIS EXPLORATORIO DEL CONCEPTO DE DESARROLLO CONTENIDO EN LOS PLANES NACIONALES DE DESARROLLO DE COLOMBIA. CONTINUIDADES Y FRACTURAS. PERÍODO 1950 – 2000 que busca, desde lo teórico y desde una línea exploratoria de análisis, la práctica histórica del concepto de desarrollo en Colombia contenida en sus Planes Nacionales o similares en la segunda mitad del siglo XX. La investigación arrojó tres hallazgos: la constante concepción del crecimiento económico como desarrollo; la presencia de fracturas y discontinuidades en el discurso del desarrollo debido a los enfoques imperantes del mismo y las prácticas discursivas hegemónicas externas del desarrollo en Colombia. Es este último hallazgo el que se presenta con el título: EL DESARROLLO EN COLOMBIA: HISTORIA DE UNA HEGEMONÍA DISCURSIVA. **Materiales y métodos:** Este trabajo de investigación es de tipo teórico y se aborda bajo los parámetros que plantea la investigación cualitativa¹ en ciencias sociales, permitiendo el establecimiento de un método científico para abordar e interactuar con el objeto de investigación. Para abordar esta investigación se establece como ruta metodológica la que ofrece la investigación documental e histórica en el marco multiciclo de la investigación cualitativa.² En ella, la hermenéutica (remitida al método hermenéutico-histórico) fue el enfoque metodológico con el cual se acercó a la interpretación de los textos y contextos señalados, con el aporte teórico del análisis de contenido. Mediante matrices de análisis se infieren elementos comunes que desde la exploración se han llamado hallazgos y que posteriormente se documentan y se evidencian. **Resultados y principales conclusiones:** Desde el discurso de los planes nacionales de desarrollo se han creado efectos de verdad y realidad y en ello ha habido un control de la palabra que al fin y al cabo es quien propicia, en este caso, la hegemonía del discurso. Discursos que se han consolidado desde la profesionalización y la institucionalización del desarrollo.

Palabras clave: Desarrollo, discurso, sumisión, planeación, hegemonía, y Plan nacional de desarrollo.

Abstract

Introduction: The following text is a part of the finds of the research "EXPLORATORY ANALYSIS OF THE CONCEPT OF DEVELOPMENT INCLUDED IN THE COLOMBIAN DEVELOPMENT PLANS. CONTINUITIES AND FRACTURES. PERIOD 1950-2000", which tries to establish, theoretically and from an exploratory analysis line, the historical practice of the concept of development in Colombia, according to the concept of development that appears in its National Development Plans and in similar documents during the second half of the XX Century. This research produced three finds: First, the constant conception of economical growth as the only idea of development. Second, evident fractures and discontinuities in the development speech, due to the imperant focuses about the topic and, third, the foreign speech practices in Colombia's development. This latter find is the one presented with the title: COLOMBIAN DEVELOPMENT: HISTORY OF A HEGEMONICAL SPEECH. **Materials and Methods:** This research work is theoretical and is made under qualitative research parameters, allowing us to establish a scientific method to have an adequate approach to the research object and interact with it. The approach of this research is established by following the route offered by the documental and historical research method in the multicyclical framework of qualitative research. In this route, hermeneutics (attained to the hermeneutical-historical method) was the focus used to approach the interpretation of texts and the appropriate contexts, with the analysis of contents' method. By the use of analysis matrixes, common elements are inferred and those, from the exploration we are making, have been called finds. They are duly documented and evidenced afterwards. **Results and Main Conclusions:** From the speeches used for the national development plans, effects of truth and reality have been created, and this fact has implied a control of the used words that, at the end of the day, is the one that produces the hegemonical speech in this case. This sort of speeches have been consolidated from the professionalization of development and its raising to an institutional level.

Key words: Development, Speech, Submission, Planning, Hegemony, and national development plan.

¹ No se desconocen las ventajas comparativas de los enfoques cuantitativos que también se utilizaron en diferentes momentos de la investigación. El enfoque cualitativo desde su rigurosidad permitió ponderar el objeto de investigación sobre el método.

² «... varias veces pasamos por la etapa de formulación, otras tantas por las de diseño o propiamente de rediseño, varias veces gestionamos o ejecutamos los procesos de recolección de información y análisis y podríamos decir que desde el mismo comienzo de la información se da inicio a los primeros acercamientos de lo que al final constituirá el informe final de la investigación» (Tomado de: GRAWITZ, Madeleine. Métodos y Técnicas de las Ciencias Sociales. México. Editia. 1984 p.102).

El discurso del desarrollo en Colombia plasmado en los Planes Nacionales de Desarrollo de la segunda mitad del Siglo XX ha estado supeditado a discursos y prácticas hegemónicas externas

Por discurso se entenderá:

Dos réplicas opuestas a una misma inquietud: inquietud con respecto a lo que es el discurso en su realidad material de cosa pronunciada o escrita, inquietud con respecto a esta existencia transitoria destinada sin duda a desaparecer, pero según una duración que no nos pertenece, inquietud al sentir bajo esta actividad, no obstante, cotidiana y gris poderes y peligros de imaginar, inquietud al sospechar la existencia de luchas, victorias, heridas, dominaciones, servidumbres a través de tantas palabras en las que el uso, desde hace tanto tiempo ha reducido las asperezas.³

Toda relación de poder conlleva de por sí la creación de un campo u objeto de conocimiento y, a la inversa, todo conocimiento implica relaciones de poder. Las sociedades modernas están caracterizadas por una multitud de formas de poder que las atraviesan y las constituyen, las cuales no pueden ser actualizadas sin la producción simultánea de conocimientos y discursos. Un análisis de un saber tiene que ser por lo tanto al mismo tiempo un análisis del poder que lo acompaña y, más aún, del dispositivo político que los utiliza a ambos. Llamemos discurso a esa entidad en la cual el poder y el conocimiento se articulan⁴

Se entiende por desarrollo:

Como el conjunto de prácticas y estrategias originadas en el discurso de la posguerra sobre el Tercer Mundo, incluyendo los procesos a través de los cuales se pusieron en funcio-

namiento dichas prácticas. La materialidad de los problemas del llamado “subdesarrollo” no es conjurada por un cuerpo de conocimientos dados, sino que es esculpida por los discursos racionales de economistas, expertos agrícolas y en salud pública, nutricionistas, planificadores, expertos en comunicación, etc., de tal forma que el desarrollo que conocemos es, por así decirlo, la suma de estos discursos.⁵

El contexto del análisis que se efectúa en esta investigación se concibe desde Arturo Escobar:

Un análisis del desarrollo como discurso buscará explicar la forma en que nuestros países se convierten en el objeto de una serie de tecnologías políticas y la forma en que dicha sujeción da lugar a una serie correspondiente de conocimientos con estatus científico. Dicho análisis, en suma, tratará de estudiar al desarrollo desde el punto de vista de una historia común de saberes y poderes.⁶

Se analiza el discurso inmerso en los planes nacionales de desarrollo porque son ellos el documento oficial para las directrices de la gestión pública en Colombia. Existen documentos que no propiamente fueron planes de desarrollo pero que a su vez se convirtieron en programas oficiales del gobierno, especialmente en los primeros años de la década de los cincuenta.

Para esta investigación estos planes son:

Referencias obligadas para el análisis de la problemática reciente del desarrollo colombiano entre otras por estas razones: han estimulado y orientado la recolección de estadísticas sobre el desarrollo económico colombiano; han influido en el desarrollo institucional para este propósito y ellos mismos han contribuido a la elaboración y presentación de varias series importantes; se encuentra entre las mejores fuentes de diagnóstico integral y parcial; han contribuido a asegurar al país flujos importantes de financiación externa.⁷

³ FOUCAULT, Michel. El Orden del Discurso. México: Siglo XXI Editores. 1970. p. 10-11

⁴ ESCOBAR V. Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. ESCOBAR V. Arturo. En: Lecturas de Economía No. 20 Mayo-agosto. 1986 p. 18

⁵ Ibid., p. 20

⁶ ESCOBAR V. Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. Op. cit. p.18

⁷ PERRY R., Guillermo. Introducción al Estudio de los Planes de Desarrollo para Colombia. Bogotá: Lito Estudio, 1972. p. 3-4

Hay que empezar por decir que el discurso del desarrollo en Colombia no es propio, es prestado. Es la mejor manera de entenderlo porque de cierto modo no ha sido impuesto de manera coercitiva. Se ha utilizado la palabra, no la fuerza. La autonomía, la dignidad y la soberanía del Estado se ven incólumes. Han sido estrategias discontinuas, es supraestructural la intención, sólo que «el resultado final fue un nivel de dominación más profundo que nunca».⁸

Al final de la Segunda Guerra Mundial se plantea un nuevo orden mundial: se consolida Estados Unidos militar y económicamente; se consolidan los nombres del Tercer Mundo y del subdesarrollo; el futuro de los países no industrializados fue agenda permanente de los industrializados; la reconstrucción de Europa era urgente; los nacionalismos⁹ crecían al lado del comunismo; la guerra fría estaba en su mayor expresión; se requerían nuevos mercados donde vender productos y donde invertir excedentes de capital; se desarrolla una fe ciega en la ciencia y tecnología; aparecen nuevos problemas mundiales como la pobreza, la sobrepoblación, entre otros.

La historia del desarrollo en Colombia desde la segunda mitad del siglo XX, hasta hoy, se ve afectada por dicho contexto de posguerra y es allí donde puede encontrarse las raíces de su concepción:

La constitución misma del desarrollo, como estrategia, puede detectarse en un momento muy preciso: la década que siguió a la Segunda Guerra Mundial. También puede reconocerse durante este período una serie de construcciones históricas, una coyuntura, si se quiere, con relación a la cual el desarrollo constituía una respuesta. Es durante este período que ciertas condiciones, comportamientos y estructuras de nuestros países se convierten en problemas

para los países avanzados, (y por ende, para los nuestros) dando lugar a la formación de teorías, discursos, programas y estrategias, formas de poder y de conocimiento con relación a las cuales se definirán nuestros países.¹⁰

Habría que decir también, en torno a la formación de los conceptos de subdesarrollo y Tercer Mundo que son nociones con las cuales Occidente busca su identidad con respecto a otros contextualizando la guerra fría y la modernización desde la industrialización que:

A comienzos de los años cincuenta, la noción de tres mundos –naciones industrializadas libres, naciones comunistas industrializadas y naciones pobres no industrializadas que constituían el Primer, Segundo y Tercer Mundo, respectivamente- estaba implantada con firmeza... la expresión “países o áreas subdesarrolladas” nació a mediados de los cuarenta (véase los documentos del Milbank Memorial Fund de la época).¹¹

El Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento – BIRF- (Banco mundial) define en 1948 como pobres a aquellos cuyo IPC (ingreso per cápita) es menor a 100 dólares. Dos terceras partes del mundo, desde este postulado, lo son y desde luego se requería de un desarrollo que los sacara de la pobreza. En el discurso de posesión del 20 de enero de 1949, Harry Truman insta un nuevo quehacer: la «acción para los pobres» y refleja la nueva política de Estados Unidos (Programa Point IV, 1953) con las «áreas subdesarrolladas del globo»: «el trato justo».¹²

A la par aparecen nuevas ciencias y disciplinas¹³ como la sociología parsoniana, la macroeconomía keynesiana, el análisis de sistemas, la investigación de operaciones, la demografía y la estadística entre otras.¹⁴ La planeación se configura como

⁸ ESCOBAR V. Arturo. *La Invención del Desarrollo en Colombia*. Op. cit. p.18

⁹ El anhelo colectivo de un proceso económico más rápido configura las modernas formas de nacionalismo latinoamericano, sobre todo en la medida en que esas formas consideraban ineludible la intervención estatal para proteger los intereses de la comunidad nacional. El nacionalismo se desarrolló en sus inicios en estrecha relación con el acceso de las capas medias al sistema de poder. La idea nacionalista se fue atenuando al reconocer que eran necesarios el capital privado extranjero para el desarrollo económico y social y la ayuda internacional en los aspectos económicos y técnicos. El nacionalismo más intransigente pasó a ser sostenido entonces por los grupos políticos que intentaban representar a los sectores populares, pero el tono económico era remplazado por los aspectos puramente políticos. Sin embargo, puede decirse que el nacionalismo solía ver la planificación del desarrollo y la acentuación del poder central, en cuanto entidad reguladora suprema de las actividades sociales, como otras tantas formas de realizar sus propósitos. CEPAL. *El Desarrollo Social de América Latina en la Posguerra*. Buenos Aires: Ediciones Solar. p. 158

¹⁰ ESCOBAR V. Arturo. *La Invención del Desarrollo en Colombia*. Op. cit. p.1

¹¹ ESCOBAR V. Arturo. *La Invención del Tercer Mundo. Construcción y Deconstrucción del Desarrollo*. Santafé de Bogotá: Editorial Norma S.A., 1996. p.70

¹² *Ibid.*, Op. cit. p. 19.

¹³ FOUCAULT, Op. cit. p. 31 «La disciplina es un principio de control de la producción del discurso»

¹⁴ *Ibid.*, Op. cit.

estrategia de conocimiento indispensable para llevar y promover la civilidad industrial (desarrollo) a los países pobres.

Se institucionalizan en Colombia y en Occidente entidades y agencias técnicas para este modelo de desarrollo: En 1940 se crea la Comisión Interamericana de Desarrollo con el fin de orientar producción al mercado de Estados Unidos; se crea en 1944 el Banco de Reconstrucción y Fomento -Banco Mundial- y el Fondo Monetario Internacional -FMI-; Organización de las Naciones Unidas, ONU EN (1945); la Comisión Económica y Social para América Latina (1948) -CEPAL-; se crea la Organización de Estados Americanos -OEA- (1948); el Consejo de Planificación Nacional (1951); el Departamento Nacional de Planeación (1958) y el Consejo Nacional de Política Económica y Social (1962) -CONPES-, entre otros.

Se efectúan además las Conferencias Interamericanas de México (Chapultepec, 1945), Brasil (Río de Janeiro, 1947) y Colombia (Bogotá, 1948),¹⁵ se tiene como precedente de ayuda el Plan Marshall (1948), y como colorario la primera Misión del Banco Mundial hacia América Latina que se desarrolla en Colombia por Lauchlin Currie.

Colombia es tábula rasa en el tema del desarrollo. Así lo expresa de diversas formas el informe Currie ¹⁶ entregado en 1950 con el nombre de "Bases de un Programa de Fomento para Colombia" ¹⁷: «no podemos dejar concluir que el haber estado abandonados a las fuerzas naturales no ha producido los resultados más felices... no sugerimos que Colombia adopte un nuevo orden radicalmente diferente al actual, queremos simplemente impulsar ciertas modificaciones en las condiciones existentes...»,¹⁸ «nuestros análisis y recomendaciones habrán llenado a cabalidad su propósito si sirven... para formular un programa sensato y coordinado del desarrollo que sirva para movilizar en su favor todas las posibles fuentes de respaldo».¹⁹ Es decir se ha sido primitivo

en el hecho de abandonarse a las fuerzas naturales y por ello insensatos.

Colombia ha venido a ser salvada, pero es ella misma la que tiene que emprender el viaje, se «trae la luz, la antorcha del conocimiento» que permitirá determinar científicamente cuál es el mejor camino.²⁰ Hay que despertarse del letargo. Y es tan convincente este discurso, en todo su contexto, que para la época se observa solidario, racional, coherente y como una alternativa certera al problema de la pobreza. Y en Colombia se hace tan fuerte que desde los planes nacionales de desarrollo se empieza a aceptar esta realidad con ojos cerrados generándose procesos de sujeción y dependencia hegemónica desde las prácticas y las palabras. Se empieza a aceptar y a autonombrarse como subdesarrollados, tercermundistas entre otras nominaciones más complejas.

Es importante agregar que en los planes de desarrollo colombianos se ven reflejadas las recomendaciones que múltiples comisiones internacionales hicieran a los gobiernos. Entre ellas las más importantes:

- **Bases de un programa de Fomento para Colombia, 1950. (Informe Currie)**

Es considerado como el primer intento serio para tratar de racionalizar la economía nacional que pasaba por uno de sus momentos más críticos como consecuencia de los efectos dejados por el segundo conflicto bélico mundial. Aquí se iniciaba una ofensiva del capital extranjero a través de instrumentos como el Banco Mundial y el FMI, que con sus misiones de estudio penetraba a todos los países de la órbita capitalista, bajo la forma de "ayudas" cuyo objetivo final era hacer un inventario de condiciones y recursos de cada país para ajustarlos a la nueva división internacional del trabajo.²¹

En el texto: "la economía internacional del desarrollo", Gerardo M. Meier., observa que la de-

¹⁵ Ibid., p.64-65

¹⁶ Como se dijo antes esta misión es parte de la evaluación de la ayuda financiera que había solicitado el Gobierno Nacional.

¹⁷ PERRY R. Op. cit. p. 6

¹⁸ ESCOBAR V. Arturo. La Inversión del Desarrollo en Colombia. Op. cit. p.14

¹⁹ PERRY R. Op. cit. p.6

²⁰ CURRIE, Lauchlin. Evaluación de la Asesoría Económica a los Países en Desarrollo. Caso Colombiano. Bogotá: Fondo Editorial CEREC, 1984. p. 113-132 Habla de un talud de misiones cuyos informes no alcanzaban una revisión crítica del Gobierno para su adopción.

²¹ LOPEZ P., Gustavo Adolfo y CORREA O., Luis Felipe. La Planeación en Colombia. En: Ciencias Humanas. 2 (3) p. 7

bilidad básica de la ayuda condicionada a proyectos es la tendencia de quienes la controlan a no percibir que un programa o un plan de desarrollo es algo más que una lista de proyectos separados. Pueden tomarse recursos de un proyecto para utilizarlos en otros o desplazados de algún otro uso hacia el proyecto "atado". Por lo tanto, resulta imposible limitar los efectos de la ayuda solamente al proyecto al cual está "atada" la ayuda en apariencia. Y continua afirmando, la eficiencia de cualquier proyecto depende en gran medida del programa de inversión del país en su conjunto y no puede conocerse el efecto de la ayuda sin un análisis general de la distribución de recursos en el país que la recibe. Por ejemplo, advierte Meier: Cuando el país dador actúa como si fuera simplemente un banquero o un inversor privado extranjero, preocupado tan solo por proyectos específicos, una determinada cantidad de asistencia financiera no contribuirá a la meta de acrecentar el desarrollo tanto como lo haría un programa de ayuda.²²

- **Estudio sobre las Condiciones del Desarrollo en Colombia, 1958. (Informe Lebret)**

El sacerdote Louis Joseph Lebret, por sugerencia del Comité Nacional de Planeación tiene la tarea de producir un diagnóstico de las condiciones del desarrollo colombiano. Para esta época se contempla la necesidad de que los planes de desarrollo se lleven a cabo desde los organismos de planeación controlados por el Estado, es decir, se inicia la institucionalización de la tarea de planear, pero se continua cayendo en el "error" de contratar misiones extranjeras para que elaboren el diagnóstico sobre la situación actual colombiana, teniendo de presente el escaso o nulo conocimiento que estas misiones tenían de las condiciones estructurales de la economía doméstica, ocasiona esto muchas veces la puesta en marcha de programas y proyectos que no corresponden con la realidad nacional.²³

- **Plan general de Desarrollo Económico y Social. Plan Decenal. (1960-1970), 1961**

Este Plan nació a consecuencia de los compromisos adquiridos por Colombia en la reunión de Punta del Este con respecto a la Alianza para el Progreso. Elaborado por el Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos, con influjo de personal técnico de la CEPAL y la ONU, durante la administración de Alberto Lleras Camargo.

El plan hace recomendaciones acerca de mayores esfuerzos para obtener la ayuda externa, así como también la elevación del nivel impositivo (impuestos), que influiría sobre el aspecto redistributivo del ingreso nacional. Este plan confirma que en la promulgación de los planes de desarrollo para Colombia no se ha tenido en cuenta las prioridades nacionales, sino que en su determinación han influido y actuado factores externos de significación al interior de la economía; en efecto, en la Reunión de Punta del Este que sirvió de marco a la intervención de Estados Unidos en los países latinoamericanos, se promulgó una política de ayuda externa como respuesta al proceso revolucionario cubano y a la implantación del socialismo en Latinoamérica. Asimismo, se busca llevar a cabo una serie de reformas estructurales que permitan suavizar problemas de índole social al interior de los países latinoamericanos, un ejemplo de esta actitud reformista fue la reforma agraria.²⁴

- **Operación Colombia un programa nacional de desarrollo económico y social, 1961. Lauchlin Currie.**

El énfasis del profesor Currie se enmarca en la deficiente demanda efectiva que causa los bajos ingresos agrícolas y detiene la expansión industrial. Propone una intensificación masiva de la migración rural-urbana. Esta migración activaría la industria de la construcción.²⁵

²² MEIER, Gerardo. La economía internacional del desarrollo. Editorial El Ateneo. Buenos Aires. P. 54

²³ LOPEZ P, Op cit, p 8

²⁴ Ibid, p. 10

²⁵ Ibid, p. 11

- **Planes y programas de Desarrollo 1969-1972**

Es elaborado por el Consejo Nacional de Política Económica y Social y fue presentado ante el Congreso por Carlos Lleras Restrepo. Su principal preocupación era la de lograr aumentos significativos en el nivel del empleo a través de un reordenamiento de la inversión pública. Se hacía un análisis exhaustivo de la situación externa del país en materias de divisas y de comercio exterior. Aquí se propone un nuevo estilo de planeación de abajo hacia arriba: de los proyectos específicos hacia los planes sectoriales y de aquí a un plan integral. Se afirmaba que el plan no podía seguir siendo el resultado de los deseos políticos y de la improvisación, sino que el plan estaría organizado en torno a la planeación regional, departamental, metropolitana y municipal.²⁶

- **Hacia el Pleno Empleo. Informe de la Organización Internacional del Trabajo-OIT (1970)**

El objetivo de esta misión no era promulgar un nuevo plan de desarrollo sino “estudiar algunos aspectos relativos al empleo y las posibilidades de reestructuración de las políticas de desarrollo para que estas contribuyan a reducir el desempleo. Era una crítica a las tesis de Mr. Currie.”²⁷

- **Plan de Desarrollo Económico y Social 1970-1973**

Fue redactada por DNP y el CONPES, bajo las recomendaciones de la OIT, durante la administración Pastrana Borrero; su objetivo enunciaba: la intensificación y el análisis agregado extendiéndolo a una proyección de crecimiento por sectores, pero salvo algunas excepciones, la relación de éste con las políticas sectoriales no es completa, más adelante afirma los tres objetivos de crecimiento a los cuales apuntaba: crecimiento, distribución y empleo, dándole mayor importancia relativa a este último.²⁸

²⁶ Ibid, p. 12-13

²⁷ Ibid, p.14

²⁸ Ibid, p.14

²⁹ CURRIE, Op. cit. p. 113-114

- **Misión Residente de Expertos de la CEPAL (1960)**

No fue una misión que tuvo despliegue o aún se desconoce en Colombia. Fue asignada, como el resto de las misiones, a un pequeño grupo de economistas asignados al Departamento Nacional de Planeación por la Comisión Económica para América Latina, un organismo de las Naciones Unidas (con sede en Santiago de Chile; generalmente conocido como ECLA en inglés y CEPAL en español). La Comisión siempre mantuvo una posición muy discreta y virtualmente no fue comentada en la prensa. No cabe duda que esta auto-subordinación por parte de la CEPAL constituyó un factor en la posterior adopción oficial de sus propuestas por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y por el gobierno. El precio que se pagó fue la ausencia de una revisión crítica previa a su adopción.²⁹

- **Misión Residente de Harvard en Colombia en dos fases (1963 y 1966)**

Fue una de las misiones residentes de mayor duración, magnitud y costo, organizada por el Harvard Development Advisory Service (HDAS) y financiado por la Fundación Ford, luego apareció la ayuda del Banco Interamericano de Desarrollo y con fondos de contrapartida del gobierno de Colombia. Tomó la forma de un equipo residente de asesores a cargo de un director, además de consultores de corto plazo, training associates, conferencistas de renombre, becas y subsidios familiares complementarios para los colombianos que estudiaran en el extranjero.

La Fundación Ford tenía entonces un compromiso doble; de un lado, la existencia del propio Servicio de Asesoría Harvard en mayo de 1962, mediante una donación de US \$750.000. Dicha donación tenía propósitos bien definidos. Su objetivo era el de “permitir a la Universidad la continuación y expansión de su trabajo de asesoría en las áreas subdesarrolladas, con el fin de mejorar el entendimiento del proceso de

desarrollo, de aumentar el número de asesores extranjeros calificados disponible para dicho trabajo y de aumentar la capacidad de los países subdesarrollados para que ellos mismos pudieran manejar sus problemas de desarrollo. Esto a su vez formalizó la labor iniciada por la Escuela de Postgrado de Administración Pública a comienzos de los años cincuenta, seguida luego por el Centro de Estudios Internacionales, y subrayó el doble objetivo de dar asesoría y ofrecer adiestramiento en actividades de desarrollo.³⁰

Para 1950 Laureano Gómez expresa su concepto del país y del papel de los Estados Unidos en el mundo: «...admiración y reconocimiento por el heroico esfuerzo que se hace para salvar la civilización...».³¹ «Todos estamos convencidos de que pertenecemos a una nación en atraso considerable en muchos aspectos de la organización civil y económica...».³²

Rojas Pinilla ve la justicia desde Roma: «...asegurando la equitativa distribución de la riqueza conforme a las enseñanzas de los pontífices y pensadores cristianos para quienes el principio y el fin de toda actividad económica son el hombre y su destino trascendente... buscamos la cooperación mundial con todos los países democráticos de la tierra para defender la civilización cristiana.»³³

Alberto Lleras C. es mucho más explícito:

- «Colombia es insuficientemente desarrollada y ante ello se requiere cierto grado de intervención con objetivos técnicamente preestablecidos porque la intervención sin planeación es tan anacrónica como el puro y simple liberalismo».³⁴

- El Plan «... es un propósito prioritario para quienes luchan contra el subdesarrollo...»³⁵
- «racionalización de propósitos nacionales, un catálogo de prioridades exclusivamente destinado al sector público y a satisfacer las exigencias de la Banca Internacional para otorgar crédito».³⁶
- Se circunscribe este Programa «en la gran política de desarrollo que este gobierno ha propuesto y ha aceptado cuando se hizo socio entusiasta de la Alianza para el Progreso... se trata de volver a Colombia una pequeña potencia industrial, un país exportador y un productor en mercados competitivos».³⁷
- Se propone esta tasa basados en la historia económica del país y se lo impone como un mínimo «porque si es menos sería la consolidación de la miseria y la amenaza de la inestabilidad social, además eso es lo que propone como mínimo esfuerzo el programa Alianza para el Progreso».³⁸
- «La nueva Administración norteamericana dio los pasos más audaces para crear el ámbito favorable a la más grande empresa de habilitación de los países atrasados y especialmente los de América Latina. Con la "Alianza para el Progreso" los empréstitos para lo social tienen unas características rentables mucho más favorables que el crédito ordinario... por eso este Plan será sometido próximamente a los organismos internacionales de crédito, al Comité de los Nueve Expertos de Washington, al Banco Interamericano de Fomento y al Banco Mundial».³⁹
- «Con el Banco Mundial de Reconstrucción y Fomento, que enviará expertos, se espera pro-

³⁰ Esta Misión se encuentra extensamente observada en: Evaluación de la asesoría económica a los países en desarrollo. Caso colombiano. Fondo Editorial Cerec. Bogotá. Lauchlin Currie. 1984 p. 121-130

³¹ GÓMEZ, Laureano y SARASTY, Montenegro GÓMEZ, Laureano y SARASTY, Montenegro. La Transmisión del Mando 7 de agosto de 1950: Colombia. Presidente 1950-1953. Discursos. Bogotá.: Imprenta Nacional, 1950. p.36

³² Ibid., p.25

³³ ROJAS PINILLA, Gustavo. Posesión del Excelentísimo Señor General Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas Gustavo Rojas Pinilla Presidente de la República. Bogotá. Imprenta Nacional, 1954. p.43 y 70

³⁴ COLOMBIA. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN Y SERVICIOS TÉCNICOS Y CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y PLANEACIÓN. Plan General de Desarrollo Económico y Social. Alberto Lleras Camargo. Cali: Editorial El Mundo Ltda., 1961. p. XX p. 4

³⁵ Ibid., p.3

³⁶ Ibid., p. XVIII

³⁷ Ibid., p. XXVII

³⁸ Ibid., p. XX

³⁹ Ibid., p. XXV

mover un consorcio financiero... si se lograra que el Programa General fuese objeto de un compromiso amplio de financiación, no abrigaríamos duda alguna sobre el porvenir de Colombia... en esos empréstitos está la liberación del país para hacer por sí solo las nuevas etapas de su desenvolvimiento».⁴⁰

Misael Pastrana B. expresa: «el país todavía figura en la categoría de los países subdesarrollados que requieren ayuda...»⁴¹ y para ampliar el término subdesarrollo lo explica desde su diagnóstico.⁴²

Son estos algunos indicios históricos de la autodenominación y de la sujeción. Para el 2000 es bien conocida la multitud de sugerencias de la banca internacional ⁴³ como exigencias para optar a sus créditos. El Plan Colombia ⁴⁴ (2000) es una expresión de la ayuda externa a la problemática del país y en el contexto anterior hace suponer una nueva forma de sujeción desde la problemática de la producción de narcóticos. ⁴⁵

Desde el discurso de los planes nacionales de desarrollo se han creado efectos de verdad y realidad y en ello ha habido un control de la palabra que al fin y al cabo es quien propicia, en este caso, la hegemonía del discurso y de las prácticas. Discursos y prácticas que se han consolidado desde la profesionalización y la institucionalización del desarrollo.

Es claro que «el desarrollo no es una gran estrategia unificada y orquestada desde un solo sitio... está constituido por el contrario por una infinidad de prácticas heterogéneas y discontinuas» ⁴⁶ que van desde prácticas externas hasta los convencimientos internos de un Estado. Hasta el colmo,

para el caso de Colombia, de poner en manos de un solo hombre, un técnico extranjero, la recomendación de estrategias para su desarrollo.⁴⁷

Puede pensarse que dicha sujeción no fue del todo imprevista por los líderes nacionales. Se advierte una posible previsión que se fundamenta en intereses de grupos: «las élites han sido hábiles para hacer prevalecer sus intereses particulares a través del Estado, las oficinas de planeación, los mecanismos del mercado y las organizaciones políticas tradicionales»⁴⁸.

La evolución de los diagnósticos contenidos en los informes de las diferentes misiones internacionales y en los planes de desarrollo dan cuenta, prescindiendo de la exactitud de los mismos diagnósticos en cuanto localicen o no el verdadero orden causal de los problemas, del modo como la burguesía identifica las limitaciones centrales de la economía... la evolución de los diagnósticos indican desplazamientos y puntos de interés de la burguesía en cada etapa de la industrialización, al mismo tiempo dan cuenta de la forma como se abordan las principales contradicciones del desarrollo resultante de la economía.⁴⁹

Que el discurso del desarrollo en Colombia, plasmado en los planes nacionales de desarrollo de la segunda mitad del siglo XX, ha estado supeditado a discursos y prácticas hegemónicas externas queda prácticamente en evidencia. Posiblemente los países ricos disponían de la capacidad para llevar el progreso al mundo pobre, el Plan Marshall había sido una experiencia exitosa cercana a este objetivo. Lo cierto del caso de Colombia, como lo es posiblemente para los países del Tercer Mundo, es que el progreso con su dis-

⁴⁰ Ibid., p. XXVII

⁴¹ COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Las Cuatro estrategias. Misael Pastrana Borrero. Bogotá: Editorial Andes, 1972. p. XXVI

⁴² Ibid., p.17

⁴³ El Banco Mundial en su Informe Sobre Desarrollo Humano 2000/2001 Lucha contra la Pobreza expresa sus conclusiones en el Capítulo 5 a este respecto.

⁴⁴ COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan Colombia: Plan para la Paz, la Prosperidad y el Fortalecimiento del Estado. www.dnp.gov.co/plan_nal.

⁴⁵ CÓRDOBA, Piedad. Plan Colombia: El Escalamiento del Conflicto Social y Armado. Bogotá: s.n., 2000 p.6

⁴⁶ ESCOBAR V. Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. Op. cit. p.29

⁴⁷ CURRIE, Op. cit. L. Currie sugiere al Gobierno ante su insistencia no hacer el informe sólo porque «era mejor un comité para la formulación de recomendaciones de política como para la reconciliación de diferencias»p.109

⁴⁸ GUHL, Ernesto. La Insurgencia de la Provincia. Bogotá: Siglo XXI Editores, 1946. p.236

⁴⁹ BEJARANO, Jesús Antonio. Industrialización y Política Económica 1950 – 1976. En: MELO, Jorge Orlando. Colombia Hoy. Bogotá: Imprenta Nacional, 1996. p. 237

curso del desarrollo económico, no le sacó de la pobreza, más bien le sumió en una gran deuda externa que trajo consigo una deuda social que no ha sido pagada.⁵⁰

Es el desarrollo en Colombia un discurso que no ha sido neutro, tiene propósitos sutiles de explotación y dominación,⁵¹ se conserva, como se dijo antes, incólume la dignidad y la soberanía, pero lo cierto es que la sujeción al discurso pareciera imposible de romperse. No existen para Colombia invasiones o presiones de fuerza para aceptar el discurso y las prácticas del desarrollo. Es, en términos de Foucault, una innegable sumisión al discurso en el que, hacer algo diferente, o proponer alternativas, raya con la herejía en contraposición a la doctrina... sería una locura.⁵²

Referencias

BEJARANO, Jesús Antonio. Industrialización y Política Económica 1950 – 1976. En: MELO, Jorge Orlando. Colombia Hoy. Bogotá: Imprenta Nacional, 1996. 620 p.

CEPAL. El Desarrollo Social de América Latina en la Posguerra. Buenos Aires: Ediciones Solar, 1963. 184 p.

COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Cambio con Equidad. Plan Nacional de Desarrollo. Belisario Betancur C. Bogotá: Editora Guadalupe, 1985. 307 p.

_____ Plan Colombia: Plan para la Paz, la Prosperidad y el Fortalecimiento del Estado. www.dnp.gov.co/plan_nal.

_____ Plan de Integración Nacional. 1979-1982. Julio César Turbay Ayala. Presidente. Bogotá: Industria Continental Gráfica, 1980. 319 p.

_____ Bases para el Plan Nacional de Desarrollo. 1994-1998. Ernesto Samper Pizano. Presidente. Bogotá: Imprenta Nacional, 1994. 227 p.

_____ Cambio para Construir la Paz. Plan Nacional de Desarrollo. Santafé de Bogotá: Quebecor Impreandes, 1999. 1000 p.

_____ El Salto Social. Plan Nacional de Desarrollo. Ley de Inversiones 1994-1998. Bogotá: Imprenta Nacional, 1994. 368 p.

_____ La Revolución Pacífica. Plan de Desarrollo Económico y Social. Santafé de Bogotá: Imprenta Nacional, 1991. 696 p.

_____ Para Cerrar la Brecha. Plan de Desarrollo Social, Económico y Regional. Alfonso López Michelsen. Bogotá: Ediciones Banco de la República, 1975. 205 p.

_____ Plan de Economía Social. Virgilio Barco Vargas. Bogotá: Imprenta Nacional, 1987. 535 p.

_____ Las Cuatro estrategias. Misael Pastrana Borrero. Bogotá: Editorial Andes, 1972. 515 p.

COLOMBIA. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN Y SERVICIOS TÉCNICOS Y CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y PLANEACIÓN. Plan General de Desarrollo Económico y Social. Alberto Lleras Camargo. Cali: Editorial El Mundo Ltda., 1961. 465 p.

CÓRDOBA, Piedad. Plan Colombia: El Escalamiento del Conflicto Social y Armado. Bogotá: s.n., 2000. 13 p.

CURRIE, Lauchlin. Evaluación de la Asesoría Económica a los Países en Desarrollo. Caso Colombiano. Bogotá: Fondo Editorial CEREC, 1984. p. 109.

ESCOBAR V. Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. En: Lecturas de Economía No. 20 Mayo-agosto. 1986 250 p.

_____ La Invención del Tercer Mundo. Construcción y Deconstrucción del Desarrollo. Santafé de Bogotá: Editorial Norma S.A., 1996. 474 p.

⁵⁰ Informe Anual sobre Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano, Washington: s.n., 1999.

⁵¹ ESCOBAR V. Arturo. La Invención del Desarrollo en Colombia. Op. cit. p.19

⁵² FOUCAULT, Op. cit. p. 32.

FOUCAULT, Michel. El Orden del Discurso. México: Siglo XXI Editores. 1970. 64 p.

_____ La Arqueología del Saber. Bogotá: Siglo Veintiuno Editores, 1970. 355 p.

GÓMEZ, Laureano y SARASTY, Montenegro. La Transmisión del Mando 7 de agosto de 1950: Colombia. Presidente 1950-1953. Discursos. Bogotá.: Imprenta Nacional, 1950. 52 p.

GRAWITZ, Madeleine. Métodos y Técnicas de las Ciencias Sociales. México. Editía. 1984 p.305

GUHL, Ernesto. La Insurgencia de la Provincia. Bogotá: Siglo XXI Editores, 1946. 236 p.

Informe Anual sobre Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano, Washington: s.n., 1999.

MEIER, Gerardo. La economía internacional del desarrollo. Editorial El Ateneo. Buenos Aires. 154p.

PERRY R., Guillermo. Introducción al Estudio de los Planes de Desarrollo para Colombia. Bogotá: Lito Estudio, 1972. 74 p.

ROJAS PINILLA, Gustavo. Posesión del Exce-lentísimo Señor General Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas Gustavo Rojas Pinilla Presidente de la República. Bogotá: Imprenta Nacional, 1954. 82 p.